

Protokół z konsultacji

projektu Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014 oraz Wieloletniego Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2014 - 2018.

Konsultacje przeprowadzono w trybie Uchwały Nr V/57/2011 Rady Miasta Tarnobrzeg z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinie dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji: od 1 października do 10 października 2013 roku.

W imieniu Prezydenta Miasta Tarnobrzeg konsultacje przeprowadziła Kancelaria Prezydenta Miasta.

Konsultacje zostały przeprowadzone za pośrednictwem portalu konsultacji społecznych - eKonsultacje Urzędu Miasta Tarnobrzega, który dostępny jest pod adresem portal.tarnobrzeg.pl.

Przedmiotem konsultacji było wyrażenie i poznanie opinii organizacji pozarządowych i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na temat projektu rocznego Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014, a także Wieloletniego Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2014 - 2018.

Osobami uprawnionymi do udziału w konsultacjach byli przedstawiciele organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego mających swoją siedzibę na terenie Miasta Tarnobrzega.

Forma konsultacji:

Aby wziąć udział w konsultacjach/wyrazić swoją opinię należało założyć konto i zalogować się do portalu portal.tarnobrzeg.pl oraz dodać post w danym temacie.

Projekty programów współpracy zostały zamieszczone w dniu 1.10.2013r. na stronie internetowej Miasta Tarnobrzega www.tarnobrzeg.pl w zakładce Współpraca z Organizacjami Pozarządowymi, Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Biurze Obsługi Interesantów - Sektor A, sala 1 w siedzibie Urzędu Miasta Tarnobrzega, ul. Mickiewicza 7, 39-400 Tarnobrzeg.

W ramach konsultacji tylko Tarnobrzaska Rada Organizacji Pozarządowych za pośrednictwem Przewodniczącej – Pani Iwony Dybus-Grosickiej, złożyła poprawki do projektów programów współpracy.

Uwagi do Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014.

Lp	Proponowana zmiana	Uwzględniono
1	Zmiana stylistyczna W § 1 pkt 4 w miejsce słów ""należy przez to rozumieć Tarnobrzeską Radę Organizacji Pozarządowych wybraną przez Forum Organizacji Pozarządowych w 2011 r." - wpisać słowa "należy przez to rozumieć Tarnobrzeską Radę Organizacji Pozarządowych ustanowioną przez Forum Organizacji Pozarządowych w 2011 r."	Tak, w całości
2	Co do wysokości środków przeznaczonych na realizację Programu (§ 7) - proponuje się zwiększyć ogólną sumę przeznaczoną na realizację Programu w celu zapewnienia środków na realizację tzw. małych grantów oraz proporcjonalne zwiększenie środków na realizację poszczególnych zadań. Zwłaszcza postuluje się zwiększenie środków na zadania związane z pomocą społeczną (§ 7 ust. 2 lit. b), bowiem corocznie w konkursach ofert na zadania z tego obszaru obserwuje się przyznawanie środków znacząco niższych niż wnioskowane.	TAK, w części Po konsultacjach ze Skarbnikiem Miasta, a także naczelnikiem Wydziału Budżetu i Finansów, zwiększono kwotę na realizację zadań z zakresu Ochrony zdrowia oraz zapobiegania zjawiskom patologicznym (460 000 zł) oraz Sportu (390 000 zł). Łączna kwota na realizację zadań wynosi: 1 680 000 zł. W każdym ogłaszającym przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega konkursie wysokość środków wnioskowanych przewyższa wysokość środków zarezerwowanych w budżecie. W 2013 r., w dziale pomoc społeczna, w ramach konkursu nie rozdysponowano kwoty 7 940 zł, a w roku 2012 kwoty – 3 200 zł.
3	W § 7 ust. 3 w miejsce słów:	NIE

	"W przypadku nierozdysponowania wszystkich środków, Prezydent Miasta zastrzega sobie możliwość ogłoszenia dodatkowych konkursów na realizację zadań określonych w § 6 lub zastrzega sobie możliwość przeznaczenia niewykorzystanych środków na tzw. „małe granty” zgodnie z art. 19a Ustawy." proponuje się wpisać: "W przypadku nierozdysponowania wszystkich środków przewidzianych w rozstrzygniętym konkursie na realizację zadań publicznych, Prezydent Miasta podaj do publicznej wiadomości wysokość nierozdysponowanych środków. W takim przypadku Prezydent Miasta zastrzega sobie możliwość - po zasięgnięciu opinii Rady Organizacji Pozarządowych - ogłoszenia dodatkowych konkursów na realizację zadań określonych w § 6 lub przeznaczenia niewykorzystanych środków na tzw. „małe granty” zgodnie z art. 19a Ustawy. Prezydent Miasta podaje do publicznej wiadomości informację o przeznaczeniu środków na realizację tzw. "małych grantów". Doświadczenie poprzednich lat wskazuje, że w części konkursów nie są rozdysponowane wszystkie środki przeznaczone na dany konkurs. Informacja o środkach przeznaczonych na dany konkurs i o wynikach konkursu wynika z dokumentów zamieszczonych na stronie internetowej Urzędu Miasta, jednak jest trudno dostępna, bowiem wymaga przeglądania informacji dotyczących rozstrzygniętych konkursów. Tymczasem tzw. małe granty mogą być przyznane jedynie w przypadku powstania takich oszczędności, bowiem nie zarezerwowano odrębnych środków na ich rozdzielanie. Stąd postulat, aby w przypadku, gdy takie środki będą dostępne, poinformować o tym publicznie - aby nie narażać się na zarzut, że wnioski złożyły jedynie organizacje nieformalnie posiadające wiedzę o istnieniu środków na małe granty. Ponadto w ostatnich latach środki niewydatkowane w poszczególnych konkursach były przeznaczane na ogłaszanie dodatkowych konkursów. Proponowana zmiana nie ogranicza możliwości podjęcia przez Prezydenta Miasta decyzji co do przeznaczenia omawianych środków, a jedynie wprowadza wymóg uzyskania nieformalnej opinii Rady Organizacji Pozarządowych.	Otwarte konkursy ofert ogłasza Prezydent Miasta. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie nakłada na niego żadnego obowiązku zasięgania formalnej opinii jakiegokolwiek organu, a tym bardziej opinii nieformalnej, dot. ogłaszania konkursów. Wszystkie informacje dot. otwartych konkursów ofert, ich wyników, powoływania komisji konkursowych, ofert składanych w trybie art. 19a Ustawy, są, zgodnie z Ustawą, dostępne na stronie www.tarnobrzeg.pl, a także www.tarnobrzeg.eobip.pl W ogłoszeniu o konkursie podawana jest wysokość środków przeznaczonych na realizację danego zadania. W ogłoszeniu o wynikach konkursu podawana jest wysokość przyznanych środków. Nie ma zatem żadnej trudności, aby obliczyć wysokość środków, które pozostały po rozstrzygnięciu konkursu.
4	W § 7 ust. 4 w miejsce słów: ""Prezydent Miasta zastrzega sobie możliwość zmiany zakresów zadań,	NIE Wprowadzenie

	terminów i kwot przeznaczonych na realizację zadań" proponuje się wpisać słowa: "Prezydent Miasta zastrzega sobie możliwość zmiany zakresów zadań i kwot przeznaczonych na realizację zadań". Do zmian ma zastosowanie § 18 niniejszego Programu." Zwraca się uwagę, że § 18 Programu wprowadza wymóg konsultacji projektów dokumentów mających wpływ na działalność organizacji pozarządowych z tymi organizacjami. Zakres zadań i wysokość kwot przeznaczonych na ich realizację w Programie Współpracy jest istotną częścią tego dokumentu, a zatem zmiany w tym zakresie również winny podlegać konsultacjom. Proponowana zmiana nie ogranicza dotychczasowego uprawnienie prezydenta Miasta do wprowadzania zmian w przedmiotowym zakresie, a jedynie precyzuje tryb ich wprowadzenia. Niedokonanie tej zmiany nie przesądza zresztą, czy tryb ten nie powinien być stosowany zgodnie z treścią § 18 Programu.	proponowanej zmiany zdecydowanie ogranicza możliwość ogłaszania dodatkowych konkursów czy przyznawania środków w ramach tzw. „małych grantów”. W przypadku oszczędności w innym paragrafie nie byłoby możliwości przeniesienia odpowiednich środków, bez wcześniejszych konsultacji i później zmiany uchwały w sprawie przyjęcia Programu. Zdecydowanie wydłużyłoby to proces przyznawania tzw. „małych grantów”, w przypadku których samorząd niezwłocznie podpisuje umowę na realizację zadania.
5	Na zebraniach Tarnobrzskiej Rady Organizacji Pozarządowych wielokrotnie postulowano ograniczenie dystrybucji środków poza ogłaszanymi konkursami.	NIE Wniosek zupełnie niezrozumiały. W 2013 r. w trybie art. 19a Ustawy złożono tylko 1 ofertę, na realizację której podpisano umowę. W 2012 r. w trybie art. 19a Ustawy wpłynęła jedna oferta z zakresu kultury, na realizację której podpisano umowę. Dwie inne złożone oferty zostały odrzucone ze względu na brak środków, a także na powielenie już realizowanego zadania. W 2011 roku – zgodnie z art. 19a Ustawy złożono tylko 2 oferty, na realizację których podpisano umowy.
6	Wnioskujemy o dodanie po § 7 ust. 4 - ust. 5 w brzmieniu: "Nie później niż 7 dni przed ogłoszeniem pierwszego konkursu na realizację zadań publicznych w 2014 r., Prezydent Miasta podaje do publicznej wiadomości harmonogram ogłaszania konkursów, obejmujący	TAK, w części. Harmonogram zawierający przybliżone terminy ogłaszania konkursów ogłaszany będzie na początku roku

	przybliżone terminy ogłaszania poszczególnych konkursów i ich zakresy. Prezydent Miasta zastrzega możliwość dokonywania zmian w ogłoszonym harmonogramie, przy czym zmiany te zostaną każdorazowo podane do publicznej wiadomości nie później niż 7 dni przed dniem ogłoszenia kolejnego konkursu ofert." Konkursy są ogłaszane na stronie Urzędu Miasta. Organizacje muszą więc niemal na bieżąco śledzić informacje na stronie i niejako są zaskakiwane konkursami. Wprowadzenie przybliżonego harmonogramu umożliwi zwłaszcza małym i niedoświadczonym podmiotom przygotowanie się do konkursu.	kalendarzowego. Prezydent Miasta zastrzega możliwość dokonywania zmian w ogłoszonym harmonogramie, przy czym zmiany te zostaną każdorazowo podane do publicznej wiadomości nie później niż 7 dni przed dniem ogłoszenia kolejnego konkursu ofert.
7	Członkowie TROP proponowali także, aby z § 9 ust. 3 odnoszące się do przewodniczącego komisji wykreślić słowa "posiadający głos decydujący w pracy Komisji". Uprawnienie przewodniczącego komisji konkursowej do decydującego głosu w pracach komisji nie odnosi się w sposób precyzyjny jedynie równowagi głosów przy głosowaniach. Członkowie TROP spotkali się z interpretacją, jakoby przewodniczącemu komisji przysługiwało prawo do podejmowania ostatecznych decyzji po wysłuchaniu pozostałych członków. Wnioskuje się jednak nie tyle doprecyzowanie tego wyrażenia, co jego skreślenie. W ten sposób w powołanych komisjach powstanie swoista równowaga między członkami komisji wybranymi przez Prezydenta Miasta i członków reprezentującymi organizacje pozarządowe i Radę Miasta. Doświadczenie z prac w komisjach konkursowych pokazuje przy tym, iż większość decyzji podejmowana jest na zasadzie dochodzenia do wspólnego stanowiska, a nie przegłosowywania, stąd nie ma zagrożenia impasem w pracy komisji w przypadkach równowagi głosów.	NIE Przewodniczący komisji posiada głos decydujący w przypadku takiej samej liczby głosów. Pomimo, że dotychczas nie zdarzały się sytuacje, aby przewodniczący swoim głosem decydował o rozstrzygnięciu, ale mając na uwadze, iż może się zdarzyć, że w wyniku głosowania potrzebny będzie głos decydujący, nie zostanie ten zapis skreślony z Programu.
8	Postuluje się, aby po § 9 ust. 7 dodać ust. 8 w brzmieniu: "W celu umożliwienia zapoznania się członków Komisji Konkursowej ze zgłoszonymi ofertami, pierwsze posiedzenie Komisji Konkursowej odbywa się nie wcześniej niż 7 dni po dniu zakończenia przyjmowania ofert i jednocześnie nie wcześniej niż 7 dni po dniu ogłoszenia składu Komisji Konkursowej." Zmiana uniemożliwi powoływanie do komisji konkursowej w ostatniej chwili i ukróci zarzuty, że	TAK, w całości Ze względu na otwarty konkurs ofert na prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej zmienia się termin na „nie wcześniej niż 5 dni po zakończeniu przyjmowania ofert”.

	członkowie komisji nie mieli czasu na zapoznanie się ze złożonymi ofertami.	
9	Wnioskujemy, aby po istniejącym § 9 ust. 7 i postulowanym wyżej ust. 8, dodać ust. 9 w brzmieniu: "Wszyscy członkowie Komisji Konkursowej mają prawo wglądu w dokumentację stanowiącą podstawę pracy Komisji, w tym do złożonych w danym konkursie ofert - zarówno przed posiedzeniami, podczas trwania posiedzenia, w okresie między posiedzeniami i po zakończeniu procedury konkursowej. Zmiana ma na celu wprowadzenie podstaw do przygotowania się członków komisji do jej prac, aby członkowie komisji zapoznali się z ofertami wcześniej, a nie dopiero podczas posiedzenia.	TAK, w całości Członkowie komisji zawsze mieli prawo zapoznania się ze złożonymi ofertami i niektórzy z tego korzystali, pomimo, iż nie było to zapisane w samym Programie.
10	Wnioskuje się, aby po § 13 ust. 5 dodać ust. 6 w brzmieniu jak poniżej, dotychczasową treść ust. 6 oznaczając numerem 7: "Posiedzenia Komisji konkursowej są protokołowane. Protokół jest sporządzany przez Przewodniczącego Komisji i uwzględnia ustalenia podjęte przez Komisję". Z dotychczasowych Programów współpracy nie wynikał obowiązek protokołowania prac komisji konkursowych (choć takie protokoły były sporządzane). Zmiana wprowadza przede wszystkim obowiązek protokołowania ustaleń podjętych przez komisję.	TAK, w całości § 13 ust. 6 będzie miał brzmienie: „Posiedzenia Komisji konkursowej są protokołowane. Protokół jest sporządzany przez Przewodniczącego Komisji lub inną osobę wskazaną przez Prezydenta Miasta i uwzględnia ustalenia podjęte przez Komisję.” Zawsze z posiedzenia komisji sporządzany jest protokół. Większość ustaleń komisji dot. konkretnych zmian w złożonych ofertach jest zaznaczana właśnie w samych formularzach ofert.
11	Wnioskujemy, aby w § 14 ust. 1 uzyskać brzmienie: "Wykaz organizacji, którym przyznano dotacje, rodzaj zadań i kwotę przyznaną na ich realizację, Prezydent ogłasza niezwłocznie po zakończeniu postępowania konkursowego poprzez wywieszenie ogłoszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta oraz jego publikację na stronach internetowych Miasta Tarnobrzega i Biuletynie Informacji Publicznej." W projekcie wskazano, że ogłoszenie wyników konkursu ma nastąpić "w terminie 30 dni od dnia zakończenia postępowania konkursowego, nie później jednak niż 3 miesiące od daty jego ogłoszenia".	TAK, w całości

	Zaproponowana zmiana dąży do uzgodnienia treści tego zapisu z art. 15 ust. 2j ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.	
12	Wnioskujemy, aby § 14 ust. 5 w miejsce słów: "Organizacje biorące udział w konkursie mają wgląd do karty oceny swoich ofert oraz pisemnego uzasadnienia oceny oferty. Wniosek o uzasadnienie organizacja może złożyć w terminie 7 dni od daty ogłoszenia wyników konkursu. Uzasadnienie jest sporządzane na wniosek organizacji w terminie 14 dni od daty wpływu wniosku przy udziale przewodniczącego komisji na podstawie przebiegu obrad". wpisać: "Organizacje biorące udział w konkursie mają wgląd do karty oceny swoich ofert. Każdy może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników konkursu. Uzasadnienie jest sporządzane w terminie 14 dni od daty wpływu wniosku przy udziale przewodniczącego komisji na podstawie przebiegu obrad oraz protokołu z obrad Komisji Konkursowej." Treść § 14 ust. 5 ogranicza możliwość żądania uzasadnienia oceny oferty do organizacji biorących udział w konkursie oraz ogranicza termin zgłoszenia takiego żądania. Proponowana zmiana wynika wprost z art. 15 ust. 2i ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Co prawda projekt Programu Współpracy odnosi się do uzasadnienia oceny, a ustawa - do uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty, jednak uzasadnienie wyboru lub odrzucenia oferty zawsze będzie zawierało element uzasadnienia oceny.	TAK, w części Art. § 14 ust. 5 otrzyma brzmienie: Organizacje biorące udział w konkursie mają wgląd do karty oceny swoich ofert. Każdy może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty. Uzasadnienie jest sporządzane w terminie 14 dni od daty wpływu wniosku przy udziale przewodniczącego komisji, na podstawie przebiegu obrad oraz protokołu z obrad Komisji Konkursowej.

Uwagi do Wieloletniego Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2014-2018.

Lp	Proponowana zmiana	Uwzględniono
1	Dokument jest bardzo ogólny, brakuje zadań priorytetowych i konkretnych środków ich realizacji	NIE Roczny Program Współpracy precyzuje szczegółowo cele i zakres współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz wysokość środków

		przeznaczanych na ich realizację na dany rok budżetowy. Wieloletni Program współpracy określa tylko ogólne zasady.
2	Dokument obejmuje okres 2014-2018, a zatem aż 5 lat (maksymalny okres dopuszczony w ustawie). Członkowie Tarnobrzskiej Rady Organizacji Pozarządowych wskazali, że jest to okres zbyt długi, zwłaszcza iż mamy do czynienia z pierwszym tego rodzaju dokumentem w naszym mieście. Postuluje się, aby pierwszy Wieloletni Program Współpracy obejmował okres dwu- lub trzyletni, aby możliwa była szybsza korekta Programu na podstawie doświadczeń z jego funkcjonowania.	TAK Zgodnie z propozycją Wieloletni Program współpracy obowiązywać będzie przez okres 3 letni od 2014-2016.
3	Członkowie Tarnobrzskiej Rady Organizacji Pozarządowych wyrazili opinię, że uchwalenie Wieloletniego Programu Współpracy winno być odłożone w czasie, aby umożliwić pogłębioną analizę tego dokumentu i przemyślenie jego głębszych zmian. Okres 10-dniowych konsultacji bez wcześniejszego upublicznienia planowanej treści dokumentu był zbyt krótki do zapoznania się z nim szerszej grupy osób związanych z III sektorem i uzyskania informacji od organizacji działających w innych jednostkach samorządu terytorialnego, w których takie dokumenty funkcjonują.	NIE Rozmowy na temat Wieloletniego Programu zostały podjęte już w 2012 roku, a więc był czas na uzyskanie informacji od organizacji działających w innych jednostkach samorządu terytorialnego. Poza tym, Tarnobrzaska Rada Organizacji Pozarządowych miała okazję zapoznać się wcześniej z Programem, jednak odmówiła wspólnych prac nad dokumentem. Program tworzony był w oparciu o Programy takich miast jak: Łódź, Toruń, Wrocław, Gdańsk. Uchwalenie Wieloletniego Programu jest potrzebne ze względu na funkcjonowanie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej, której prowadzenie będzie powierzone organizacji w drodze otwartego konkursu ofert.